

**Załącznik**  
**do Uchwały Nr XV/135/2012**  
**Rady Powiatu Słupskiego**  
z dnia 27 marca 2012 r.



**POWIATOWY PROGRAM**  
**ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ**  
**NA LATA 2012 – 2014**

**SŁUPSK 2012**

## Spis treści:

I.	WSTĘP .....	3
II.	REKOMENDACJE DLA POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2012 – 2014 .....	4
III.	CHARAKTERYSTYKA I ANALIZA RODZIN ZASTĘPCZYCH W POWIECIE SŁUPSKIM.....	5
IV.	CHARAKTERYSTYKA INSTYTUCJONALNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SŁUPSKIM.....	12
V.	STRUKTURA PIECZY ZASTĘPCZEJ PO 1 STYCZNA 2012 ROKU.....	14
VI.	STRUKTURA RODZINNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SŁUPSKIM ....	15
VII.	ANALIZA ZAGROŻEŃ ŚRODOWISK RODZIN NATURALNYCH.....	16
VIII.	LIMIT RODZIN ZASTĘPCZYCH ZAWODOWYCH W LATACH 2012 – 2014 .....	19
IX.	CELE I KIERUNKI DZIAŁANIA POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2012 – 2014 .....	20
X.	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU .....	23
XI.	ODBIORCY PROGRAMU .....	24
XII.	REALIZATORZY PROGRAMU .....	24
XIII.	MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU .....	24

## I. WSTĘP

Z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która wprowadziła znaczące zmiany w dotychczasowym systemie opieki nad dzieckiem i rodziną. Ustawa zawiera nowe regulacje w kwestiach dotyczących wspierania rodziny oraz organizacji systemu pieczy zastępczej. Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji. System pieczy zastępczej to zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Ustawa nałożyła nowe obowiązki na jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz podzieliła kompetencje. Od 1 stycznia 2012 r. gmina jest odpowiedzialna za pracę z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w tym za poradnictwo specjalistyczne dla rodzin i zapewnienie usług asystentów rodziny. Do zadań własnych gminy należy również tworzenie i rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, a także współfinansowanie pobytu dzieci z terenu gminy w pieczy zastępczej. Do zadań własnych powiatu należy:

- 1) zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych,
- 2) organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziną i instytucjonalną pieczę zastępczą,
- 3) tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych oraz szkolenie kandydatów do pełnienia tych funkcji,
- 4) organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania grup wsparcia i specjalistycznego poradnictwa,
- 5) wyznaczenie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Do kompetencji samorządu województwa należy organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych oraz prowadzenie ośrodka preadopcyjnego i regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej.

Zgodnie z art. 182 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zadania powiatu w zakresie pieczy zastępczej starosta wykonuje za pośrednictwem powiatowego centrum pomocy rodzinie oraz organizatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Starosta Słupski zarządzeniem nr 91/2011 z dnia 3 października 2011 roku organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie wyznaczył Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku, w związku z czym większość zadań powiatu z zakresu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej realizowanych jest przez tę jednostkę.

Art. 180 pkt 1 wyżej cytowanej ustawy zobowiązuje powiat do opracowania i realizacji 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych. Przedkładany Program został opracowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku i poddany konsultacjom społecznym. W Programie wskazano na konieczność podjęcia działań rozwijających i wspierających rodzinną pieczę zastępczą oraz usamodzielniających się wychowanków, a także podnoszących poziom świadczonych usług przez instytucjonalną pieczę zastępczą funkcjonującą na terenie powiatu. Uchwalenie Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 pozwoli również na pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację zadań z zakresu pieczy zastępczej.

## **II. REKOMENDACJE DLA POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2012 – 2014**

Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej Powiatu Słupskiego na lata 2012 – 2014 wpisuje się w następujące dokumenty strategiczne:

- 1) Narodowy Plan Działań na Rzecz Dzieci 2004 – 2012 „POLSKA DLA DZIECI”,
- 2) Strategia Państwa dla Młodzieży na lata 2003 – 2012,
- 3) Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego przyjęta uchwałą nr 587/XXXV/05 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 18 lipca 2005 roku,
- 4) Strategia Polityki Społecznej Województwa Pomorskiego do 2013 roku przyjęta uchwałą nr 1056/L/06 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lipca 2006 roku,
- 5) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Słupskim na lata 2002 – 2012.

### III. CHARAKTERYSTYKA I ANALIZA RODZIN ZASTĘPCZYCH W POWIECIE SŁUPSKIM

Rodzina zastępcza to oparta na modelu wychowania rodzinnego forma pieczy zastępczej nad dziećmi i młodzieżą pozbawionymi trwale lub czasowo opieki rodziców biologicznych, która w wypełnianiu swoich funkcji kieruje się dobrem przyjętego dziecka i poszanowaniem jego praw. Rodzina zastępcza zapewnia dziecku warunki rozwoju i wychowania odpowiednie do jego stanu zdrowia i poziomu rozwoju, w tym: odpowiednie warunki bytowe, możliwości rozwoju fizycznego i społecznego, możliwości zaspakajania indywidualnych potrzeb dziecka, możliwości właściwej edukacji i rozwoju zainteresowań, odpowiednie warunki do odpoczynku i organizacji czasu wolnego.

Na podstawie obowiązujących do dnia 31.12.2011 r. przepisów ustawy o pomocy społecznej rodziny zastępcze dzieliły się na: **rodziny spokrewnione z dzieckiem**, w których opiekę nad dzieckiem sprawowały osoby, które łączył stopień pokrewieństwa, np. dziadkowie, rodzeństwo, wujostwo, **rodziny niespokrewnione z dzieckiem**, w których opiekę nad dziećmi sprawowały osoby prawnie obce dla dziecka, których nie wiązał żaden stosunek pokrewieństwa oraz **rodziny zawodowe niespokrewnione z dzieckiem**. Rodziny zawodowe dzieliły się na:

- *rodziny zawodowe wielodzietne* - w takiej rodzinie umieszczanych było w tym samym czasie nie mniej niż troje i nie więcej niż sześcioro dzieci. W przypadku konieczności umieszczenia w rodzinie liczego rodzeństwa liczba dzieci w takiej rodzinie zastępczej mogła się zwiększyć;
- *rodziny zawodowe o charakterze pogotowia rodzinnego* - jedna z form rodzin zastępczych, w której opieka była sprawowana na zasadzie interwencji i trwała do momentu umieszczenia dziecka przez sąd w rodzinie naturalnej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo- wychowawczej. W takiej rodzinie można było umieścić nie więcej niż troje dzieci na pobyt okresowy do czasu unormowania sytuacji życiowej dziecka, nie dłużej niż na dwanaście miesięcy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach pobyt dziecka mógł być przedłużony, jednak nie więcej niż o kolejne trzy miesiące;
- *rodziny zawodowe specjalistyczne*, w których umieszczane były dzieci niedostosowane społecznie albo dzieci z różnymi dysfunkcjami, problemami zdrowotnymi, wymagające szczególnej opieki i pielęgnacji. W rodzinie takiej mogło wychowywać się w tym samym czasie nie więcej niż troje dzieci.

W powiecie śluskim w latach 2009 – 2011 w ogólnej liczbie rodzin zastępczych zdecydowanie dominowały rodziny spokrewnione. Rodziny niespokrewnione stanowiły nieco ponad 10 % ogółu rodzin. Liczba rodzin zawodowych kształtowała się na bardzo niskim poziomie i pozostawała praktycznie niezmienna. W analizowanym okresie systematycznie rosła liczba dzieci przebywających w wielodzietnych rodzinach zawodowych, spadła natomiast liczba dzieci przebywających w pogotowiu rodzinnym, co spowodowane było przekwalifikowaniem jednej rodziny z funkcji pogotowia rodzinnego na rodzinę zawodową wielodzietną. Najwięcej dzieci, bo aż ponad 70 % przebywało w rodzinach spokrewnionych.

Tabela 1.

*Liczba rodzin zastępczych w powiecie śluskim w latach 2009 – 2011 (od 1.01 do 31.12 każdego roku)*

Rodziny zastępcze	2009		2010		2011	
	L	%	L	%	L	%
<b>Spokrewnione</b>	135	85,44	135	84,91	144	85,71
<b>Niespokrewnione</b>	17	10,76	18	11,32	18	10,71
<b>Zawodowe wielodzietne</b>	4	2,53	5	3,14	5	2,98
<b>Pogotowie rodzinne</b>	2	1,27	1	0,63	1	0,60
<b>OGÓLEM</b>	<b>158</b>	<b>100</b>	<b>159</b>	<b>100</b>	<b>168</b>	<b>100</b>

Tabela 2.

*Liczba dzieci w rodzinach zastępczych w powiecie śluskim w latach 2009 – 2011 (od 1.01 do 31.12 każdego roku)*

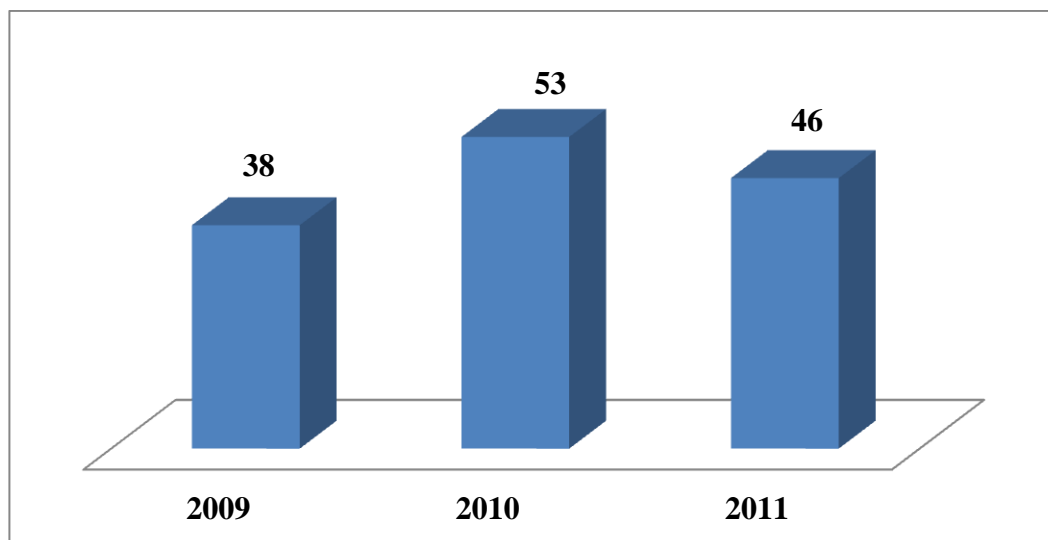
Dzieci umieszczone w rodzinach zastępczych	2009		2010		2011	
	L	%	L	%	L	%
<b>Rodziny spokrewnione</b>	184	71,32	184	71,32	192	73,00
<b>Rodziny niespokrewnione</b>	36	13,95	28	10,85	27	10,27
<b>Rodziny zawodowe wielodzietne</b>	25	9,69	33	12,79	39	14,83
<b>Pogotowie rodzinne</b>	13	5,04	13	5,04	5	1,90
<b>OGÓLEM</b>	<b>258</b>	<b>100</b>	<b>258</b>	<b>100</b>	<b>263</b>	<b>100</b>

Zarówno w poprzednim stanie prawnym, jak i w obecnym powiat jest zobowiązany do ponoszenia wydatków na pokrycie kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej na terenie innego powiatu, w przypadku gdy miejscem zamieszkania przed umieszczeniem dziecka po raz pierwszy w pieczy zastępczej był powiat śluskim. Koszty utrzymania dzieci w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów pokrywane są na podstawie porozumień zawartych między powiatami. W ostatnich trzech latach w rodzinach zastępczych na terenie innych

powiatów było umieszczonych odpowiednio w 2009 r. – 38, w 2010 r. – 53, w 2011 r. – 46 dzieci.

Wykres 1.

*Liczba dzieci z powiatu słupskiego umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów w latach 2009 – 2011 (od 1.01 do 31.12 każdego roku)*



W strukturze rodzin zastępczych, w przypadku rodzin spokrewnionych i niespokrewnionych dominują rodziny sprawujące opiekę nad 1 dzieckiem. W rodzinach zastępczych najliczniejszymi grupami wiekowymi są dzieci w wieku od 14 do 18 lat oraz dzieci w przedziale wiekowym od 7 do 13 lat.

Tabela 3.

*Podział rodzin zastępczych w powiecie słupskim w latach 2009 – 2011 ze względu na liczbę dzieci w nich umieszczonych (stan na dzień 31 grudnia każdego roku bez uwzględnienia wychowanków, którzy ukończyli 18 rok życia i pozostają na zasadach rodziny zastępczej).*

Ilość dzieci w rodzinie	Rodziny spokrewnione			Rodziny niespokrewnione			Zawodowe wielodzietne			Pogotowie rodzinne		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
<b>z 1 dzieckiem</b>	81	89	82	7	9	9	0	0	0	0	1	0
<b>z 2 dziećmi</b>	26	23	21	5	4	3	1	1	0	1	0	0
<b>z 3 dziećmi</b>	7	6	7	0	0	0	0	0	0	1	0	1
<b>z 4 dziećmi</b>	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0
<b>z 5 dziećmi</b>	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0
<b>z 6 dziećmi i więcej</b>	0	0	0	0	0	0	2	3	4	0	0	0
<b>Razem</b>	<b>115</b>	<b>118</b>	<b>110</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

Tabela 4.

*Wiek dzieci pozostających w rodzinach zastępczych w powiecie słupskim w latach 2009 – 2011 (stan na dzień 31 grudnia każdego roku bez uwzględnienia wychowanków, którzy ukończyli 18 rok życia i pozostają na zasadach rodziny zastępczej)*

Wiek dzieci w latach	Rodziny spokrewnione			Rodziny niespokrewnione			Zawodowe wielodzietne			Pogotowie rodzinne		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
do 3	7	6	10	0	0	0	2	4	5	0	3	1
4 – 6	18	15	12	1	1	0	3	3	3	2	0	0
7 – 13	55	57	58	9	8	8	13	19	16	3	0	2
14 – 18	78	75	64	12	12	12	2	1	6	5	0	0
<b>Razem</b>	<b>158</b>	<b>153</b>	<b>145</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>27</b>	<b>30</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

Wykres 2.

*Wiek dzieci pozostających w rodzinach zastępczych w powiecie słupskim w latach 2009 – 2011 (bez podziału na typy rodzin)*

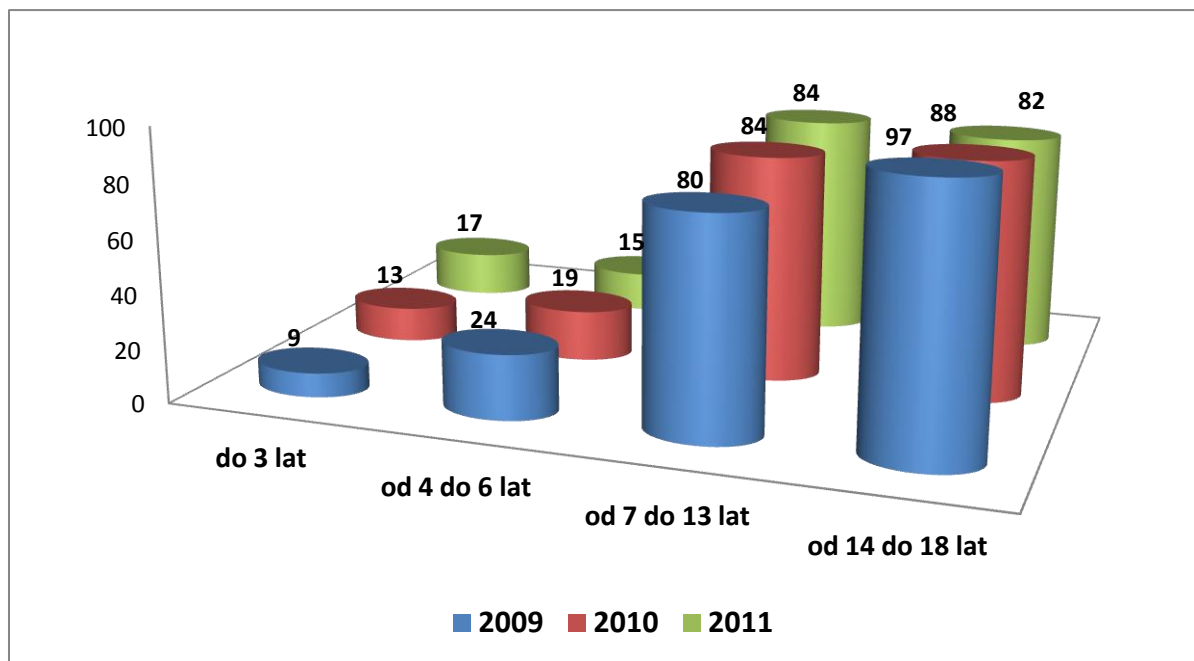




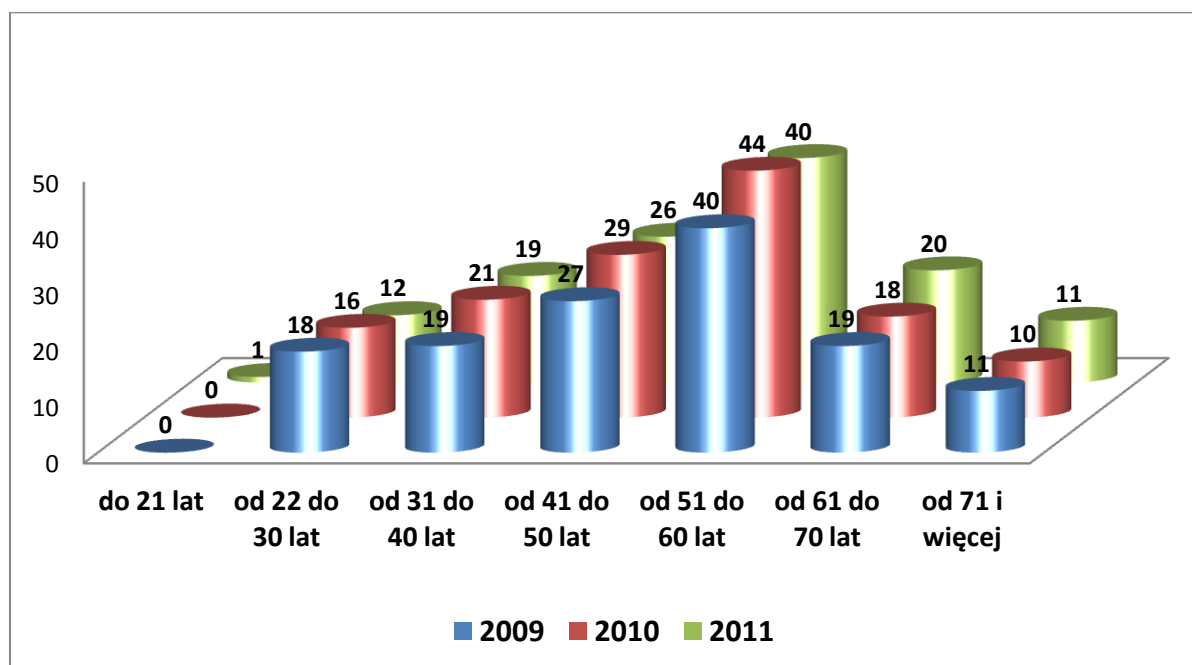
Tabela 5.

*Wiek rodziców zastępczych w powiecie słupskim w latach 2009 – 2011 (stan na dzień 31 grudnia każdego roku, bez rodzin które sprawują opiekę nad pełnoletnimi wychowankami)*

Wiek rodziców zastępczych	Rodziny spokrewnione			Rodziny niespokrewnione			Zawodowe wielodzietne			Pogotowie rodzinne		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
do 21 lat	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
od 22 do 30 lat	18	16	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0
od 31 do 40 lat	10	14	14	6	4	2	3	3	3	0	0	0
od 41 do 50 lat	23	23	20	3	5	5	0	0	0	1	1	1
od 51 do 60 lat	34	37	34	4	5	4	1	2	2	1	0	0
od 61 do 70 lat	19	18	19	0	0	1	0	0	0	0	0	0
od 71 i więcej	11	10	10	0	0	1	0	0	0	0	0	0
<b>Razem</b>	<b>115</b>	<b>118</b>	<b>110</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

Wykres 3.

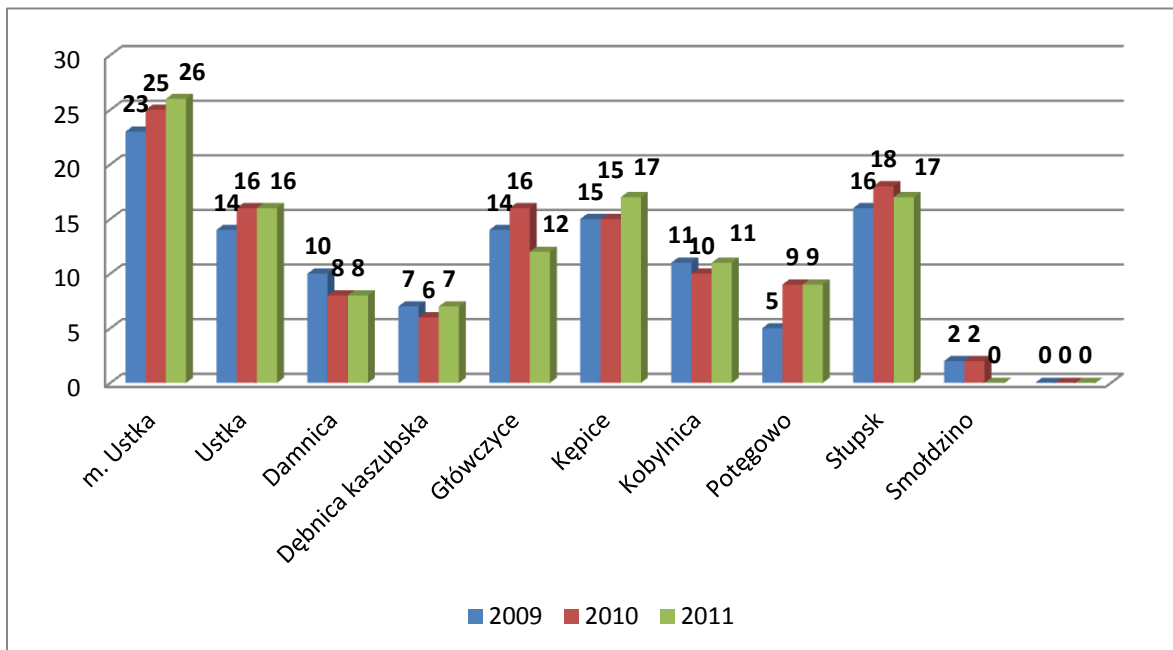
*Wiek rodziców zastępczych w powiecie słupskim w latach 2009 – 2011 (bez podziału na typy rodzin)*



Najwięcej jest rodzin zastępczych w przedziale wiekowym 51 – 60 lat oraz 41 – 50 lat. Taka sytuacja jest konsekwencją tego, iż dominującymi w strukturze rodzin zastępczych są rodziny spokrewnione, które najczęściej tworzą dziadkowie i wujostwo.

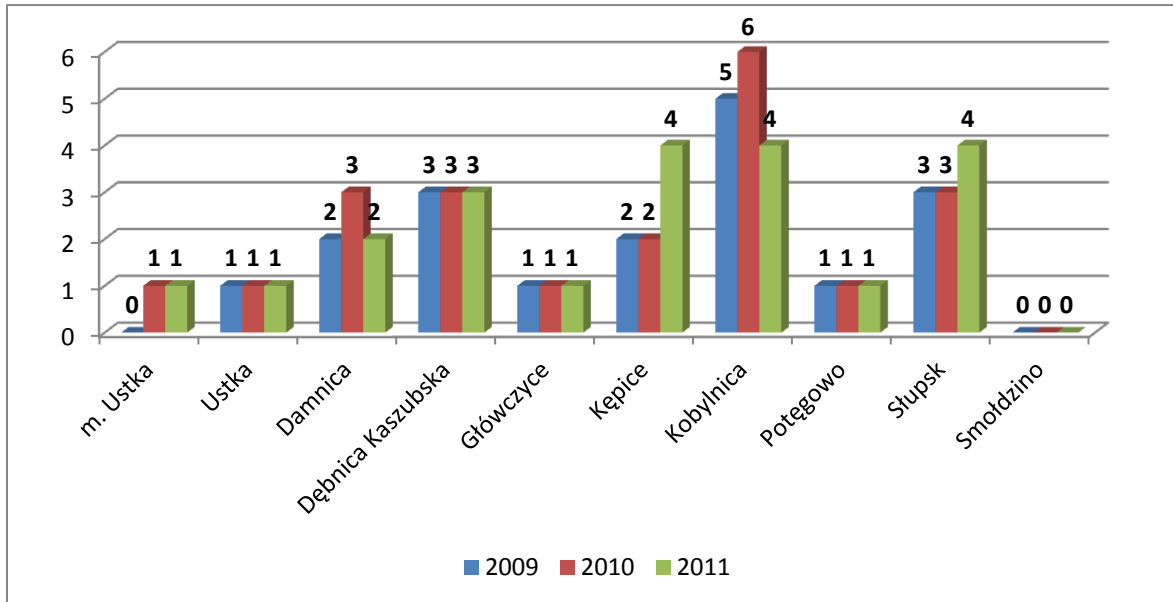
Wykres 4.

*Rozmieszczenie spokrewnionych rodzin zastępczych na terenie powiatu w latach 2009 – 2011*



Wykres 5.

*Rozmieszczenie niespokrewnionych rodzin zastępczych na terenie powiatu w latach 2009 – 2011*



W latach 2009 – 2011 najczęściej rodzin zastępczych było w Ustce. Natomiast na terenie gminy wiejskiej Ustka, Głównyżce, Kępice, Kobylnica i Słupsk liczba rodzin utrzymywała się na podobnym poziomie. Najmniej rodzin było na terenie gminy Smołdzino.

Z rodzinami zastępczymi prowadzono pracę socjalną polegającą na sporządzaniu wywiadów środowiskowych, odbywaniu wizyt monitorujących, mających na celu ustalenie sytuacji przyjętego dziecka, sposobu sprawowania opieki, dbania o zapewnienie dzieciom prawidłowych warunków rozwoju i wychowania, odpowiednich do jego stanu zdrowia i poziomu rozwoju. Udzielana była również pomoc w rozwiązywaniu różnorodnych problemów dotyczących powierzonych dzieci, jak i pełnoletnich wychowanków. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie sprawując nadzór nad prawidłowym procesem wychowawczym dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych współpracowało z innymi jednostkami pomocy społecznej, sądami i placówkami oświatowymi.

W związku z narastającą liczbą problemów zgłaszanych przez rodziny zastępcze, koniecznym było stworzenie rodzinom możliwości korzystania z konsultacji psychologicznych. Od 2010 r. przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku funkcjonuje grupa wsparcia dla zawodowych rodzin zastępczych. Spotkania grupy umożliwiają wzmacnianie kompetencji opiekuńczo- wychowawczych opiekunów zastępczych, dają możliwość omówienia problemów wnoszonych przez rodzinę, poprzez dzielenie się własnymi doświadczeniami, emocjami i refleksjami, poszukiwanie nowych rozwiązań, uzyskiwanie informacji zwrotnych od członków grupy i prowadzących spotkania. Wypracowane zasady obowiązujące na spotkaniach pozwalają na wzajemną otwartość oraz budowanie poczucia bezpieczeństwa i zrozumienia. Doświadczenie pokazuje, że istnieje potrzeba wspierania kolejnych działań kierowanych do rodzin zastępczych, m. in. samopomocowych, wsparcia szkoleniowego i doradztwa specjalistycznego.

### **Wnioski**

W latach 2009 – 2011 w powiecie słupskim przeważały rodziny spokrewnione z dzieckiem. W analizowanym okresie nieznacznie wzrosła liczba rodzin zastępczych niespokrewnionych z dzieckiem, przy czym liczba dzieci umieszczonych w tych rodzinach spadła. Nastąpił wzrost liczby dzieci przebywających w zawodowych rodzinach zastępczych, jednakże nie wzrosła liczba rodzin zawodowych, co jest największą bolączką systemu pieczy zastępczej w powiecie słupskim. Dlatego konieczna jest intensywna praca w kierunku promocji rodzicielstwa zastępczego, w celu pozyskania kandydatów na rodziców zastępczych i poszerzenia sieci zawodowych rodzin zastępczych.

#### **IV. CHARAKTERYSTYKA INSTYTUCJONALNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SŁUPSKIM**

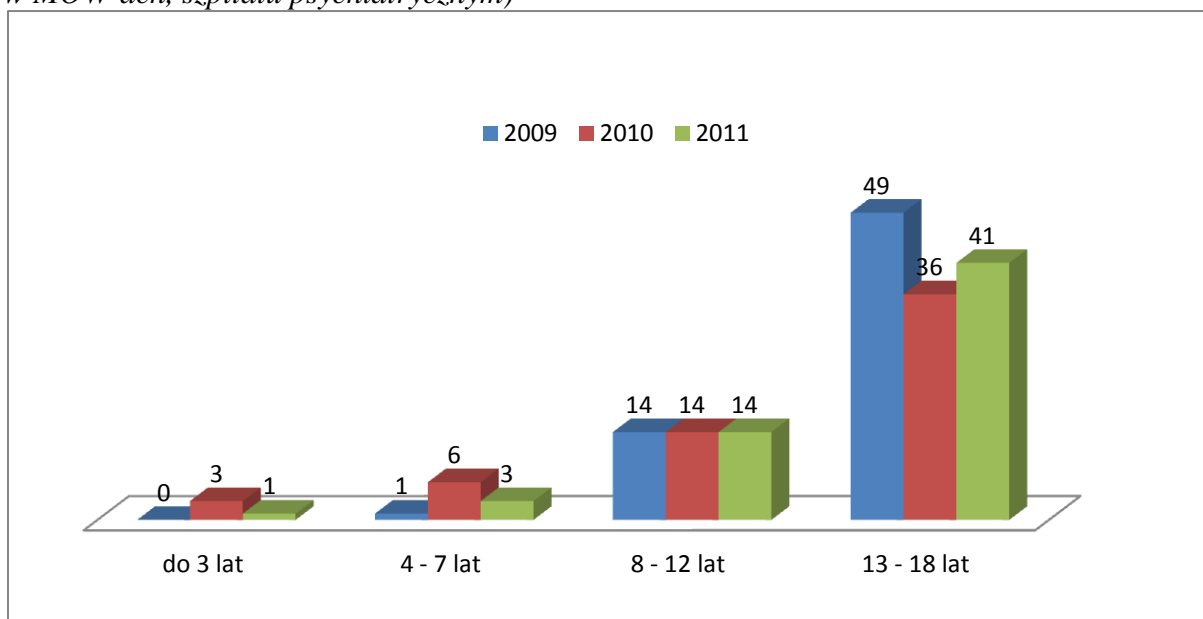
W powiecie słupskim funkcjonuje placówka opiekuńczo–wychowawcza typu socjalizacyjnego prowadzona przez Towarzystwo „Nasz Dom” z siedzibą w Warszawie. Celem placówki jest zapewnienie dzieciom całodobowej opieki i wychowania oraz zaspakajanie niezbędnych potrzeb bytowych, rozwojowych, emocjonalnych, społecznych, religijnych, a także zapewnienie kształcenia w ramach realizacji metody „indywidualnych planów pracy z dzieckiem i rodziną” polegającej na wykonaniu dogłębnej analizy sytuacji dziecka i jego rodziny, a następnie wykonaniu i realizacji indywidualnego planu z dzieckiem i rodziną zmierzającego do osiągnięcia jednego z trzech następujących celów: reintegracji dziecka z rodziną, znalezienie dla dziecka trwałego miejsca w środowisku rodziny zastępczej lub adopcyjnej, usamodzielnienia.

W ramach placówki działają cztery domy jednorodzinne i jedno mieszkanie. Trzy domy znajdują się na terenie Miasta Ustka, jeden dom i jedno mieszkanie na terenie Miasta Słupsk. Każdy z domów przeznaczony jest dla 14 wychowanków, natomiast mieszkanie przystosowane jest do przyjęcia 12 wychowanków. Łączna liczba miejsc w placówce wynosi 68. Siedziba administracji placówki znajduje się w Ustce. W każdym z domów zatrudniony jest lider, który nadzoruje pracę wychowawców sprawujących bezpośrednią opiekę nad wychowankami.

W placówce opiekuńczo–wychowawczej prowadzonej na zlecenie powiatu słupskiego przez Towarzystwo „Nasz Dom” przebywają głównie dzieci z powiatu słupskiego. W przypadku posiadania wolnych miejsc i zaistnienia takiej potrzeby ze strony innych powiatów, do placówki kierowane są dzieci spoza powiatu słupskiego. Wówczas powiat kierujący dzieckiem pokrywa koszty jego utrzymania w placówce. Jak wynika z poniższego wykresu liczba dzieci z powiatu słupskiego posiadających aktualne skierowania do Domów dla Dzieci Towarzystwa „Nasz Dom” nieznacznie spadła, bowiem na koniec roku 2009 było to 64 dzieci, natomiast na 31 grudnia 2010 i 2011 roku liczba ta wynosiła 59. Duży spadek nastąpił w przypadku dzieci kierowanych przez powiat słupski do placówek na terenie innych powiatów. Na 31 grudnia 2009 roku w placówkach na terenie innych powiatów przebywało 34 dzieci, podczas gdy na koniec 2011 roku było ich tylko 10, z czego większość to dzieci w wieku do 3 lat przebywające w placówce dla małych dzieci.

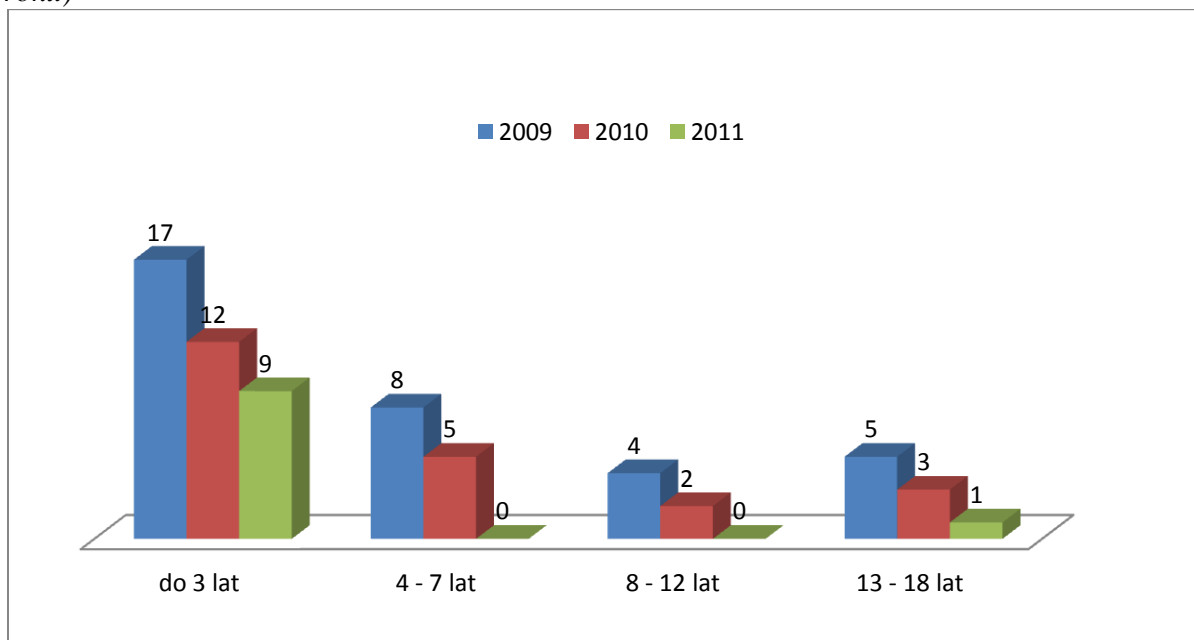
Wykres 6.

**Dzieci posiadające aktualne skierowanie do Domów dla Dzieci Towarzystwa „Nasz Dom” w latach 2009 – 2011 z uwzględnieniem wieku dzieci (stan na 31 grudnia każdego roku, w łącznej liczbie uwzględniono również wychowanków przebywających poza domami, np. w MOW-ach, szpitalu psychiatrycznym)**



Wykres 7.

**Dzieci przebywające w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów w latach 2009 – 2011 z uwzględnieniem wieku dzieci (stan na 31 grudnia każdego roku)**



## Wnioski

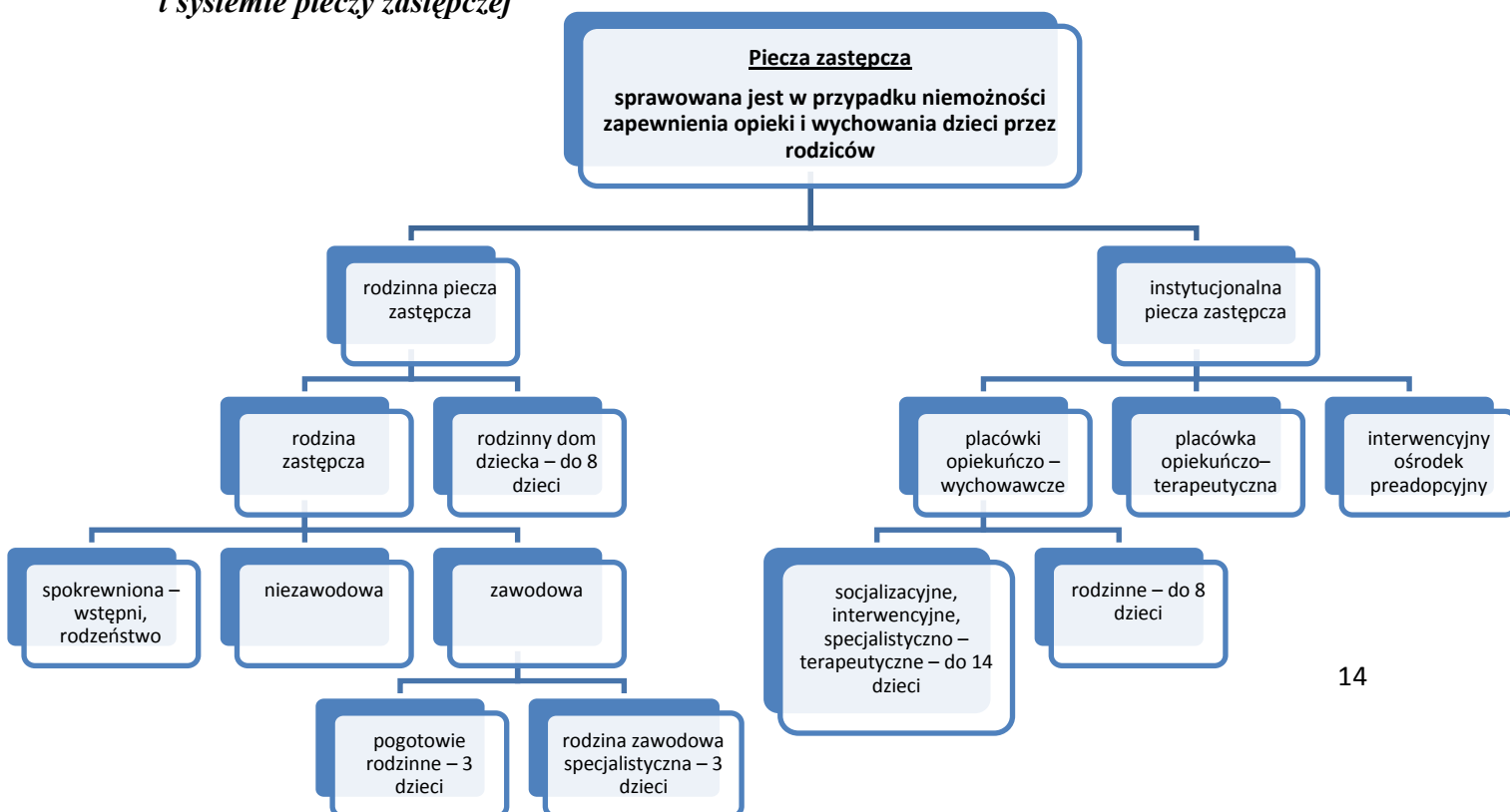
Instytucjonalną pieczę zastępczą na terenie powiatu słupskiego stanowią Domy dla Dzieci Towarzystwa „Nasz Dom”. W latach 2009 – 2011 nieznacznie spadła liczba dzieci przebywających w ww. placówce. Ponad 90 proc. dzieci z powiatu słupskiego przebywających w placówce Towarzystwa „Nasz Dom” to dzieci w wieku powyżej 8 lat. W roku 2011 placówka ta zapewniała miejsce prawie dla wszystkich dzieci będących w wieku powyżej 3 lat. Tylko małe dzieci, głównie noworodki były kierowane do placówki na terenie innego powiatu - w Lęborku.

## V. STRUKTURA PIECZY ZASTĘPCZEJ PO 1 STYCZNA 2012 ROKU

Zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ta ostatnia sprawowana jest w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Formami rodzinnej pieczy zastępczej są: rodzina zastępcza i rodzinny dom dziecka. Rodziny zastępcze dzielą się na: **spokrewnione**, które stanowią wstępni lub rodzeństwo dziecka, **niezawodowe** – osoby nie będące wstępnymi, ani rodzeństwem dziecka oraz **rodziny zastępcze zawodowe**, w tym pełniące funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowe specjalistyczne. Instytucjonalna piecza zastępcza sprawowana jest natomiast w formach: placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych.

Schemat 1.

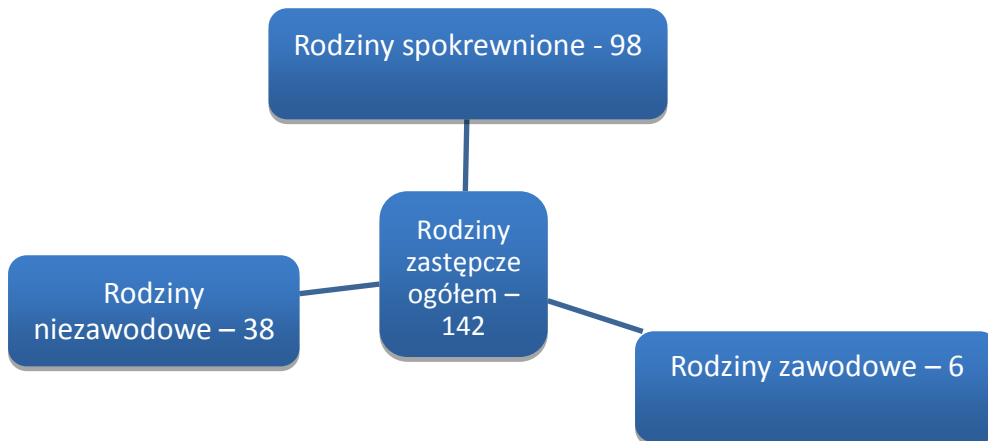
*Struktura pieczy zastępczej w świetle ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*



## VI. STRUKTURA RODZINNEJ PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SŁUPSKIM

Schemat 2.

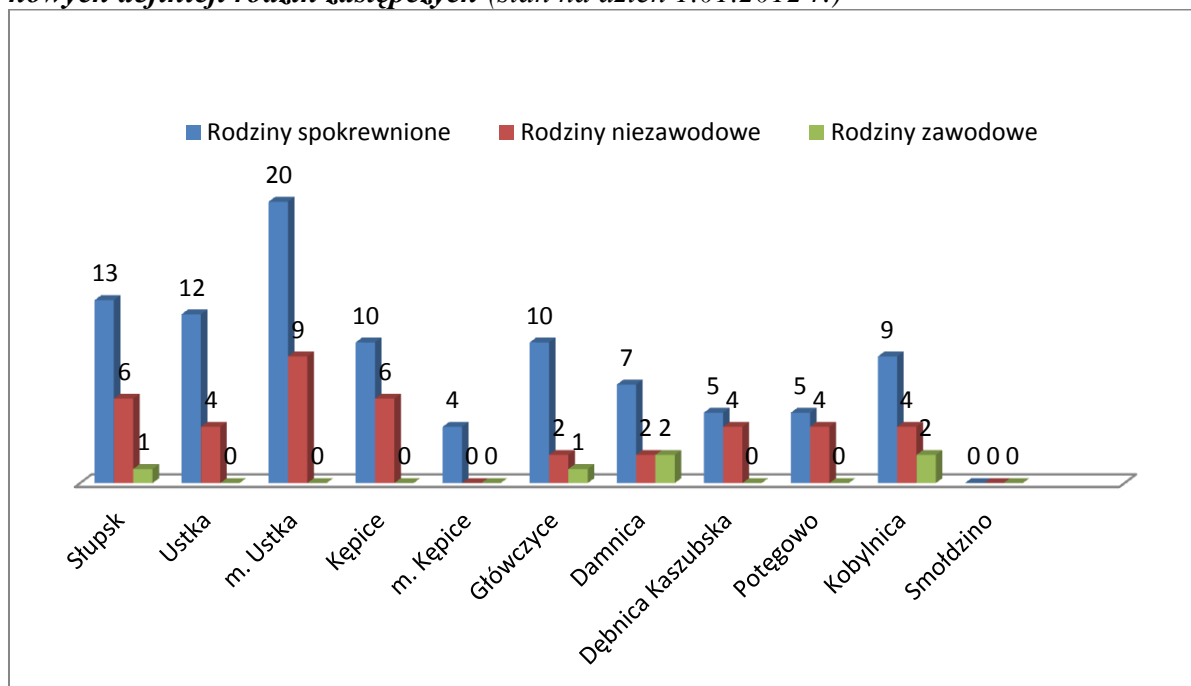
*Struktura rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie słupskim na dzień 1 stycznia 2012 r.*



Z powodu zmiany w definicji rodzin, w powiecie słupskim zmniejszyła się liczba rodzin spokrewnionych, natomiast wzrosła liczba rodzin niezawodowych.

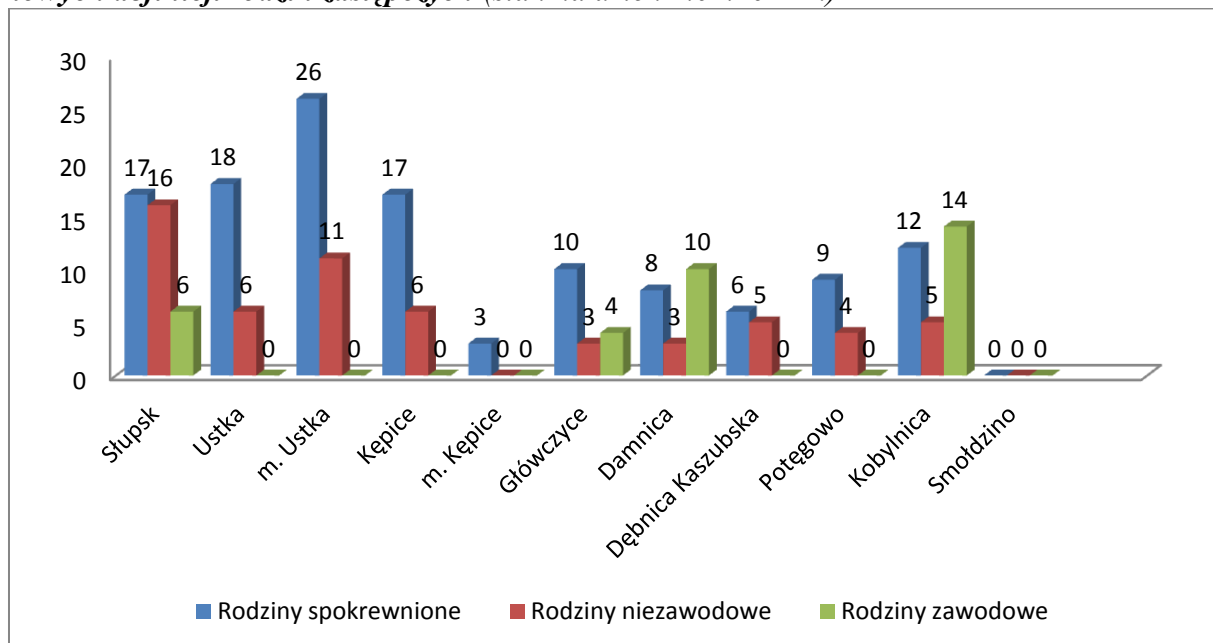
Wykres 6.

*Rozmieszczenie rodzin zastępczych w gminach powiatu słupskiego, z uwzględnieniem nowych definicji rodzin zastępczych (stan na dzień 1.01.2012 r.)*



Wykres 7.

*Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych w gminach, z uwzględnieniem nowych definicji rodzin zastępczych (stan na dzień 1.01.2012 r.)*

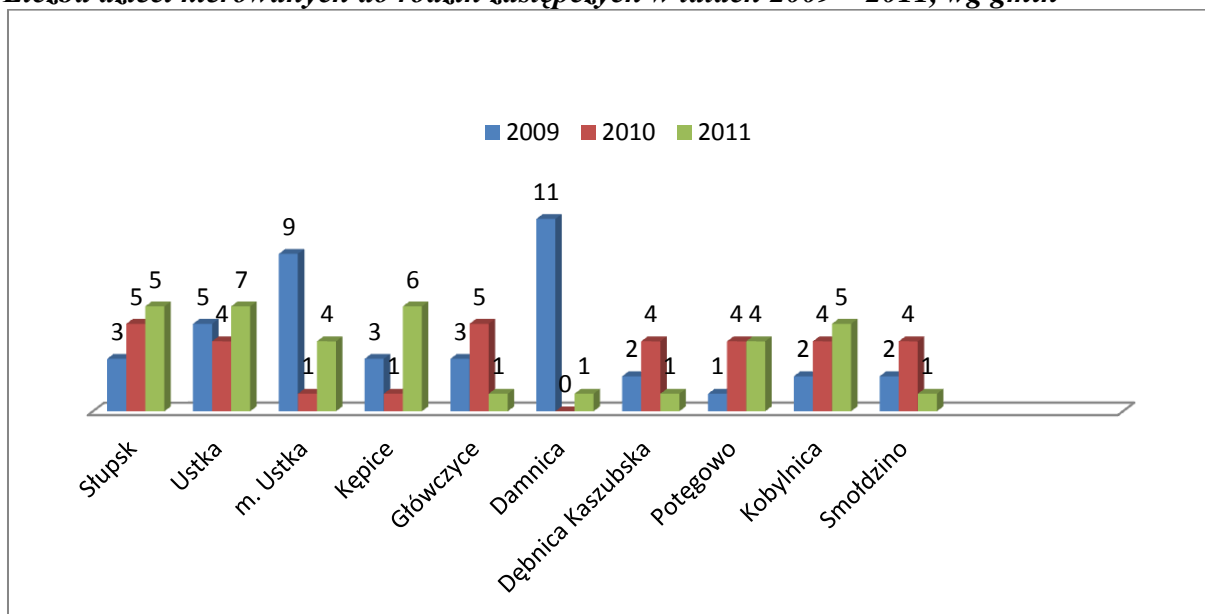


## VII. ANALIZA ZAGROŻEŃ ŚRODOWISK RODZIN NATURALNYCH

W ostatnich dwóch latach zmniejszyła się liczba dzieci kierowanych do pieczy zastępczej w porównaniu z rokiem 2009. Do rodzin zastępczych w roku 2009 skierowanych było 41 dzieci, w roku 2010 – 32, a w roku 2011 – 35. W okresie ostatnich trzech lat najwięcej dzieci do rodzin zastępczych trafiło z gmin: Ustka (16), miasto Ustka (14 dzieci), Słupsk (13 dzieci) i Damnica (12 dzieci). Najmniej dzieci umieszczanych było z gmin: Smółdzino i Dębница Kaszubska (po 7).



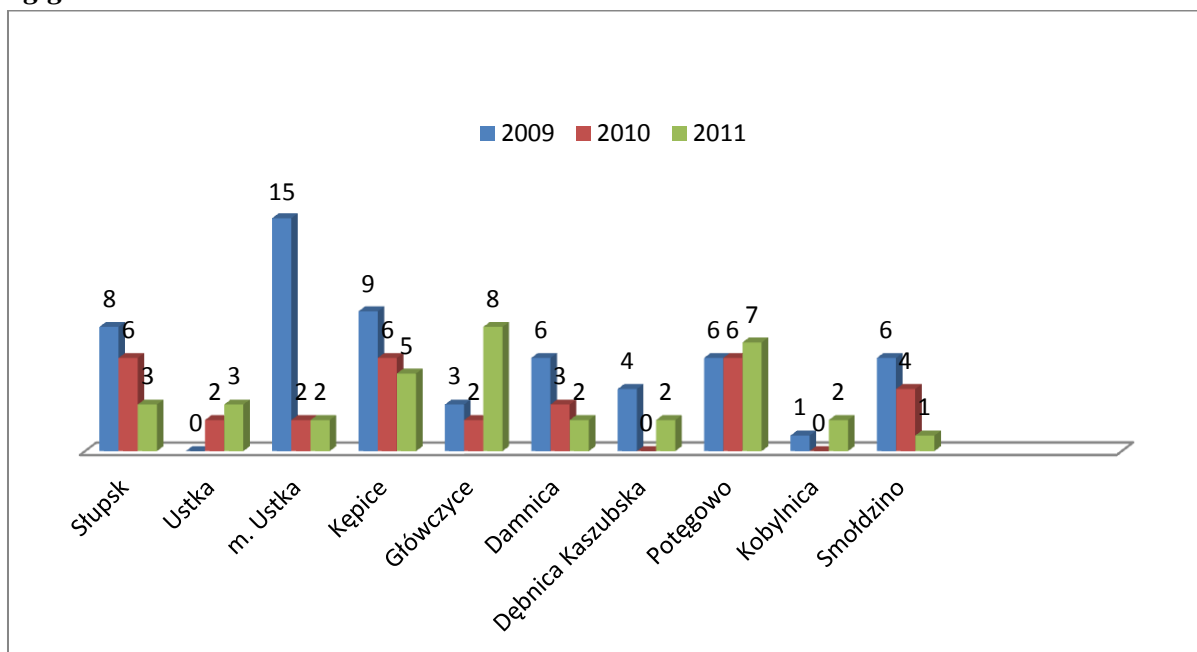
Wykres 8.

**Liczba dzieci kierowanych do rodzin zastępczych w latach 2009 – 2011, wg gmin**

W latach 2010 i 2011, w porównaniu z rokiem 2009 znacznie spadła liczba skierowań do placówek opiekuńczo-wychowawczych. Liczba dzieci kierowanych do placówek zmniejszyła się prawie o połowę; w roku 2009 do placówek skierowano 58 dzieci, w 2010 – 31 i w 2011 – 35. Do placówek opiekuńczo-wychowawczych najczęściej dzieci trafiło z gminy Kępice (20), następnie z miasta Ustka i gminy Potęgowo (po 19), z gminy Słupsk (17), najmniej z gminy Kobylnica (3). Analizując wiek dzieci można zauważyć, że w ostatnich latach rosła liczba najmłodszych dzieci kierowanych do placówek. Niepokojący jest wzrost liczby noworodków umieszczanych w pieczy zastępczej. Do 31 grudnia 2011 r. dzieci w wieku do 6 roku życia mogły być umieszczane w Placówce Wielofunkcyjnej Nr 2 „Dom w Ogrodzie” w Lęborku i tam głównie były kierowane. Od 1 stycznia 2012 r. ww. placówka jest wygaszana i nie ma możliwości umieszczenia w niej dzieci. W powiecie funkcjonują placówki opiekuńczo-wychowawcze typu socjalizacyjnego, w których zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, nie można umieszczać dzieci poniżej 7 roku życia. To w połączeniu z niewielką liczbą wolnych miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej stanowi realne zagrożenie, że nie będzie możliwe zapewnienie miejsc w pieczy zastępczej dla najmłodszych dzieci, w szczególności dla noworodków.

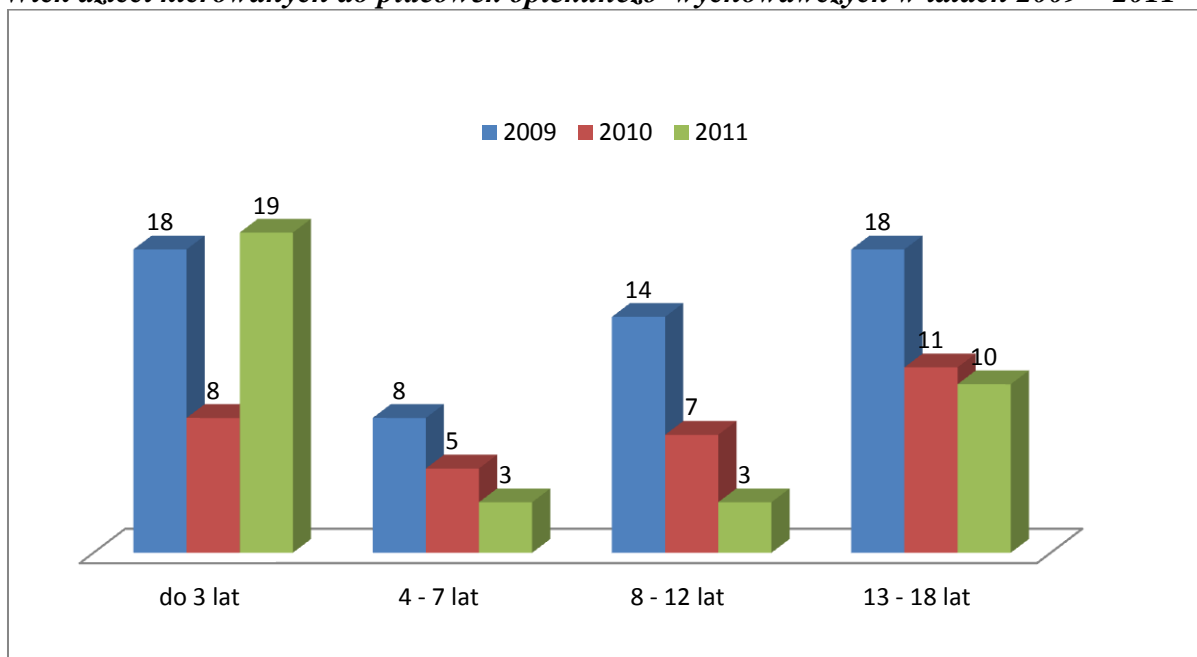
Wykres 9.

**Liczba dzieci kierowanych do placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009 – 2011, wg gmin**



Wykres 10.

**Wiek dzieci kierowanych do placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009 – 2011**



Na podstawie uzyskanych danych z ośrodków pomocy społecznej funkcjonujących w powiecie słupskim sporządzono analizę rodzin zagrożonych odebraniem dzieci i umieszczeniem ich poza środowiskiem rodzinnym. Poniższa tabela przedstawia liczbę takich

rodzin z podziałem na wiek oraz dzieci zagrożonych oddzieleniem od rodziny biologicznej i umieszczeniem w pieczy zastępczej.

Tabela 5.

*Rodziny zagrożone odebraniem dzieci z podziałem na gminy powiatu słupskiego (wg danych uzyskanych z ośrodków pomocy społecznej)*

GMINA/MIASTO	LICZBA RODZIN	LICZBA DZIECI	WIEK DZIECI	
			0 – 7 lat	8 – 18 lat
Damnica	1	2	0	2
Miasto Ustka	4	8	4	4
Ustka	5	14	5	9
Główczyce	13	55	25	30
Kępice	5	12	12	0
Słupsk	17	58	25	33
Potęgowo	3	5	4	1
Smoldzino	7	22	3	19
Dębica Kaszubska	2	5	2	3
Kobylnica	12	32	10	22
<b>RAZEM</b>	<b>69</b>	<b>213</b>	<b>90</b>	<b>123</b>

Wskazane przez gminy rodziny najczęściej objęte są już nadzorami kuratorskimi, pracują z nimi również pracownicy socjalni ośrodków pomocy społecznej, pedagodzy szkolni, jednakże mimo interdyscyplinarnego wsparcia nie zawsze udaje się przeciwdziałać negatywnym skutkom ich funkcjonowania. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadza nowy zawód na poziomie gmin – asystenta rodziny, którego zadaniem będzie praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w celu przywrócenia rodzinie zdolności do wywiązywania się z obowiązków wobec dzieci. Wykazane przez gminy rodziny z pewnością zostaną objęte pracą asystentów, co powinno przyczynić się do poprawy ich funkcjonowania. Pożądanym rezultatem pracy ze wskazanymi rodzinami będzie pozostawienie dzieci w rodzinach naturalnych.

### **VIII. LIMIT RODZIN ZASTĘPCZYCH ZAWODOWYCH W LATACH 2012 – 2014**

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadza obowiązek planowania i limitowania rodzin zastępczych funkcjonujących w powiecie. Na podstawie analizy danych dotyczących funkcjonowania pieczy zastępczej, informacji gmin na temat zagrożeń w środowiskach rodzin biologicznych, uwzględniając realne możliwości finansowe

powiatu, ustala się limit rodzin zastępczych zawodowych w latach 2012 – 2014, jak w poniższej tabeli.

Tabela 6.

**Limit zawodowych rodzin zastępczych w powiecie słupskim na lata 2012 – 2014**

Rok	Planowany limit rodzin zastępczych zawodowych, w tym rodzinnych domów dziecka
2012	10
2013	12
2014	14

**IX. CELE I KIERUNKI DZIAŁANIA POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2012 – 2014**

Celem głównym Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 jest tworzenie warunków do skutecznego rozwoju systemu pieczy zastępczej w powiecie słupskim z ukierunkowaniem na formy rodzinne.

Cele szczegółowe oraz kierunki działań Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 przedstawia poniższa tabela.

Nr celu szczegółowego	Nazwa i opis celu	Kierunki działania
Cel 1	<p><b><u>Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej</u></b></p> <p><i>Głównym założeniem jest pozyskiwanie kandydatów do pełnienia niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka. Umieszczenie dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej zapewni mu uzyskanie warunków bytowych i rozwojowych najbardziej zbliżonych do naturalnego środowiska rodzinnego.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Promowanie idei rodzicielstwa zastępczego w środowisku oraz budowanie pozytywnego wizerunku rodzinnej pieczy zastępczej;</li> <li>2) Pozyskiwanie kandydatów na rodziny zastępcze oraz do prowadzenia rodzinnych domów dziecka;</li> <li>3) Organizowanie szkoleń dla kandydatów na rodziny zastępcze, do prowadzenia RDD i placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.</li> </ol>

<p><b>Cel 2</b></p>	<p><b><u>Poprawa funkcjonowania rodzinnej pieczy zastępczej i przeciwdziałanie sytuacjom kryzysowym w rodzinach zastępczych i RDD</u></b></p> <p><i>Najważniejsza jest stała praca z rodziną zastępczą i prowadzącym RDD, wspieranie ich w rozwiązywaniu bieżących problemów oraz wzmocnienie rodzin w wypełnianiu obowiązków związanych z zapewnieniem opieki i wychowania dla powierzonych dzieci.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Prowadzenie grup wsparcia dla rodzinnych form opieki zastępczej;</li> <li>2) Udzielanie rodzinom zastępczym i prowadzącym RDD wsparcia psychologicznego, pedagogicznego, prawnego oraz terapeutycznego;</li> <li>3) Pomoc rodzinom w rozwiązywaniu sytuacji konfliktowych;</li> <li>4) Udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym poprzez rodziny pomocowe;</li> <li>5) Zatrudnianie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej;</li> <li>6) Organizowanie dla rodzin zastępczych pomocy wolontariuszy;</li> <li>7) Wypłatę świadczeń przewidzianych ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</li> </ol>
<p><b>Cel 3</b></p>	<p><b><u>Podniesienie kompetencji wychowawczych rodzin zastępczych i prowadzących RDD</u></b></p> <p><i>Podnoszenie kompetencji rodzin zastępczych jest konieczne ze względu na różnorodność problemów wychowawczych w rodzinach. Stały wzrost kompetencji wychowawczych rodzin będzie gwarantem profesjonalnego wywiązywania się z powierzonych zadań z zakresu pieczy zastępczej.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Organizowanie szkoleń podnoszących kompetencje wychowawcze rodzin zastępczych i prowadzących RDD;</li> <li>2) Organizowanie specjalistycznych bloków edukacyjnych, pogadanek tematycznych;</li> <li>3) Organizowanie grup wsparcia dla dzieci i młodzieży z rodzin zastępczych, w ramach których będą prowadzone zajęcia warsztatowe o charakterze edukacyjnym, profilaktycznym oraz terapeutycznym.</li> </ol>
<p><b>Cel 4</b></p>	<p><b><u>Integracja środowisk rodzinnej pieczy zastępczej</u></b></p> <p><i>Chodzi o wymianę doświadczeń pomiędzy rodzicami zastępczymi, budowanie właściwych relacji między wychowankami, nawiązanie</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Organizowanie spotkań integracyjnych i okolicznościowych dla rodzin zastępczych i RDD;</li> <li>2) Umożliwianie dostępu do kultury, sportu i rekreacji wychowankom rodzinnej pieczy zastępczej.</li> </ol>

	<i>nowych, wartościowych znajomości i dostarczenie dzieciom pozytywnych wrażeń.</i>	
<b>Cel 5</b>	<p><b><u>Zwiększenie szans dzieci na powrót do środowiska rodzinnego</u></b></p> <p><i>Założeniem jest podejmowanie wszelkich możliwych, w ramach kompetencji, działań mających na celu doprowadzenie do powrotu dziecka do środowiska rodzinnego.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Współpracę z asystentami rodzin biologicznych dzieci umieszczonych w pieczy;</li> <li>2) Umożliwianie i pomoc w kontaktach dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z rodzicami biologicznymi (o ile sąd nie zdecyduje inaczej).</li> </ol>
<b>Cel 6</b>	<p><b><u>Poprawa sytuacji i funkcjonowania w życiu społecznym wychowanków opuszczających pieczę zastępczą</u></b></p> <p><i>Usamodzielniani wychowankowie pieczy zastępczej najczęściej nie mogą liczyć na pomoc ze strony rodziców biologicznych. Dlatego ważnym zadaniem PCPR jest wspieranie młodych osób w zakresie usamodzielnienia poprzez m.in. pomoc w uzyskaniu wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, a także wsparcie finansowe i rzeczowe. Ważnym jest również aktywizowanie do uczestnictwa w życiu społecznym, czy podejmowanie działań na rzecz konstruktywnych zmian w swoim życiu.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Pomoc osobom usamodzielnianym w pozyskaniu mieszkania z zasobów gminy;</li> <li>2) Wsparcie finansowe i rzeczowe osób usamodzielnianych;</li> <li>3) Wspieranie osób usamodzielnianych w aktywnym uczestniczeniu w życiu społecznym, kontynuowaniu nauki i uzyskiwaniu kwalifikacji zawodowych;</li> <li>4) Organizowanie wsparcia szkoleniowego nakierowanego na podnoszenie kompetencji społecznych i zawodowych osób usamodzielnianych;</li> <li>5) Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego dla osób usamodzielnianych.</li> </ol>

<p><b>Cel 7</b></p>	<p><b><u>Podniesienie poziomu usług w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej</u></b></p> <p><i>Założeniem jest dostosowanie instytucjonalnej pieczy zastępczej do nowych uwarunkowań prawnych. Ponadto zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w latach 2012 – 2014 w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego mogą być umieszczane dzieci powyżej 7 roku życia. Dlatego w przypadku braku zapewnienia miejsc w RZ i RDD celowym jest dążenie do powołania placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, ukierunkowanej na opiekę nad najmłodszymi dziećmi.</i></p>	<p>Cel ten będzie realizowany poprzez następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Dokonanie zmian organizacyjnych Domów dla Dzieci Towarzystwa „Nasz Dom” w celu dostosowania do standardów określonych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;</li> <li>2) Zapewnienie dzieciom całodobowej opieki i wychowania oraz zaspakajanie niezbędnych potrzeb dzieci, w szczególności emocjonalnych, rozwojowych, zdrowotnych, bytowych, społecznych i religijnych;</li> <li>3) Współpracę z asystentem rodziny w celu powrotu dziecka do rodziny;</li> <li>4) Obejmowanie dzieci działaniami terapeutycznymi;</li> <li>5) Dostosowywanie typów opieki instytucjonalnej do potrzeb środowiska.</li> </ol>
---------------------	---	--

## **X. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

Źródłem finansowania zadań Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 będą środki finansowe:

- z budżetu powiatu słupskiego,
- z budżetu państwa w ramach dotacji na dofinansowanie zadań własnych,
- z budżetów samorządów gminnych, zobowiązanych do współfinansowania pobytu dzieci w pieczy zastępczej,
- z budżetów innych powiatów, zobowiązanych do zwrotu wydatków za dzieci umieszczone w pieczy zastępczej na terenie powiatu słupskiego,
- z odpłatności rodziców biologicznych,
- pozyskane z programów, głównie z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

## **XI. ODBIORCY PROGRAMU**

Odbiorcami Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 będą następujące osoby:

- dzieci przebywające w pieczy zastępczej,
- rodziny zastępcze i osoby prowadzące rodzinne domy dziecka,
- rodzice naturalni dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
- usamodzielniani wychowankowie pieczy zastępczej,
- kandydaci do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz kandydaci do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego,
- rodziny pomocowe sprawujące czasową opiekę nad dzieckiem pozbawionym opieki rodziców.

## **XII. REALIZATORZY PROGRAMU**

Koordynatorem Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 będzie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku, które przy jego realizacji będzie współpracowało z następującymi podmiotami:

- rodzinami zastępczymi,
- rodzinami pomocowymi,
- placówkami opiekuńczo-wychowawczymi,
- Policją,
- ośrodkami pomocy społecznej,
- sędziami i kuratorami Wydziału Rodzinnego Sądu Rejonowego,
- organizacjami pozarządowymi, kościołami i związkami wyznaniowymi.

## **XIII. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU**

Monitoring programu będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań od podmiotów zaangażowanych w jego realizację, przez koordynatora, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku, w celu oceny, czy osiąga on założone cele.



Przedmiotem ewaluacji będzie skuteczność podejmowanych działań, głównie w oparciu o analizę założonych wskaźników. Celem będzie odpowiedź na następujące pytania:

- czy Program stwarza możliwość postępu w zakresie rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie?
- czy utworzony w powiecie system wsparcia rodzinnej pieczy zastępczej jest wystarczający?
- czy dzieci w pierwszej kolejności trafiają do rodzinnej pieczy zastępczej?
- czy środki pozostające w dyspozycji są wystarczające na realizację Programu?
- które metody pracy dają oczekiwane rezultaty, a które należy zmienić?

Ewaluacja Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012 – 2014 będzie prowadzona w oparciu o następujące narzędzia:

- ankiety kierowane do odbiorców Programu,
- wypowiedzi ustne odbiorców Programu,
- opinie pracowników instytucji realizujących Program,
- opracowywane plany pomocy dziecku,
- indywidualne programy usamodzielnienia,
- przeprowadzane oceny sytuacji dziecka oraz funkcjonowania rodziny zastępczej.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku będzie przedkładał Radzie Powiatu Słupskiego roczne sprawozdanie z realizacji Programu, które będzie stanowiło integralną część corocznego sprawozdania z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku.